

MATERIÁL DO JEDNÁNÍ ZM

Konané dne: 30. 3. 2017

ZM 17 03 06 11

Název:

Obecně závazná vyhláška č. 1/2017, kterou se vymezují školské obvody spádových mateřských škol zřízených statutárním městem Děčín.

Mimořádný materiál: ☐

Návrh usnesení:

Zastupitelstvo města projednalo návrh obecně závazné vyhlášky č. 1/2017, kterou se vymezují školské obvody spádových mateřských škol zřízených statutárním městem Děčín a

vydává

obecně závaznou vyhlášku č. 1/2017, kterou se vymezují školské obvody spádových mateřských škol zřízených statutárním městem Děčín.

Stanovisko RM:

Rada města usnesením č. RM 17 06 39 06 ze dne 28.03.2017 doporučuje zastupitelstvu města vydat obecně závaznou vyhlášku č. 1/2017, kterou se vymezují školské obvody spádových mateřských škol zřízených statutárním městem Děčín.

Cena:	0,00
Návrh postupu:	RM doporučuje OZV vydat

Důvodová zpráva:

Novelou zákona č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), která vešla v účinnost dne 01.01.2017, byla obcím § 179 odst. 3 stanovena povinnost v souvislosti se zavedením povinného předškolního vzdělávání (PPV) vymezit školské obvody mateřských škol.

Odbor školství a kultury na tomto základě zpracoval návrh obecně závazné vyhlášky, kterou jsou vymezeny školské obvody mateřských škol v Děčíně. Při vymezení školských obvodů vycházel OŠK z údajů získaných z evidence obyvatel ke dni 10.01.2017, celkové kapacity mateřských škol, předpokládaného počtu dětí odcházejících do ZŠ, předpokládaného počtu odkladů povinné školní docházky, předpokládaného počtu volných míst v MŠ k 01.09.2017. Ze získaných údajů vyplynulo, že je silná koncentrace dětí v obou centrech města, přičemž MŠ v těchto částech jsou v objektech s nižší kapacitou. Naproti tomu v okrajových částech města jsou kapacity volnější. Také bylo nutné se také vypořádat se skutečností, že některé děti mají místo trvalého pobytu Děčín IV – Podmokly, Mírové nám. 1175/5, na kterém se fakticky nezdržují a zdržují se v nezjištěných částech města. Tyto děti, vzhledem k jejich počtu, byly přiřazeny do školského obvodu MŠ s volnější kapacitou. Zároveň bylo pracováno se současnými obvody vymezenými pro základní školy, a to především z toho důvodu, aby děti měly, pokud je to realizovatelné, možnost plynule přecházet z MŠ do ZŠ v rámci jedné příspěvkové organizace.

Vymezení školských obvodů je podpůrným institutem, jehož cílem je, aby obec zajistila místo v MŠ pro každé dítě, kterého se PPV týká. Možnost rodiče, zvolit si jinou MŠ dle svých požadavků a představ, mimo vymezený školský obvod tím není dotčena.

Návrh OZV byl zaslán k právnímu posouzení na MV ČR, odbor veřejné správy, dozoru a kontroly se závěrem, že **předmětný návrh OZV nebyl shledán v rozporu se zákonem.**

Vyjádření: ☐

Příloha: 2017_OZV_MS.pdf

Komentář:

Příloha: 31636-2ODK-2017
posouzení.pdf

Komentář:

Příloha: rozbor-Děčín-návrh-2017-
školské obvody
spádových MŠ_169;.pdf

Komentář:

Schvalovací cesta:

Zpracoval:	Mgr. Bc. Iva Bajerová	OSK	28.3.2017 14:33 podepsáno	
Předkladatel:	Mgr. Hana Cermonová	PRIM	29.3.2017 08:45 podepsáno	

STATUTÁRNÍ MĚSTO DĚČÍN

Obecně závazná vyhláška č. .../2017,

**kteřou se vymezují školské obvody spádových mateřských škol
zřízených statutárním městem Děčín**

Zastupitelstvo města Děčín se na svém zasedání dne 2017, usnesením č. ZM 17 xx xx xx, usneslo vydat na základě ustanovení § 178 odst. 2 písm. b) a § 179 odst. 3 zákona č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů, a v souladu s § 10 písm. d) a § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, tuto obecně závaznou vyhlášku:

Článek 1

Stanovení školských obvodů mateřských škol zřízených statutárním městem Děčín

1) Školské obvody spádových mateřských škol zřízených statutárním městem Děčín (dále jen „školský obvod“) se stanovují takto:

a) školský obvod **Mateřské školy Děčín II, Riegrova 454/12, příspěvková organizace** tvoří:

1. část města Děčín XIII – Loubí,
2. díly částí města Děčín I – Děčín a Děčín II - Nové Město vymezené ulicemi nebo jejich částmi: Anenská, Bočná, Boženy Němcové, Březinova, Čsl. armády, Dlouhá jízda, Dobrovského, Duchcovská, El. Krásnohorské od křižovatky s ulicí Riegrova ke křižovatce s ulicí Kamenická, Fügnerova, Hálkova, Horská, Hrnčířská, Hudečkova, Kamenická od Nám. Svobody ke křižovatce s ulicí Horská a levá strana ulice Kamenická od křižovatky s ulicí Horská ke křižovatce s ulicí Lipová, Karla Čapka, Kaštanová, Komenského nám., Křížová, Labská, Lázeňská, Lodní, Loubská, Maroldova, Masarykovo nám., Masná, Myslbekova, Nám. Svobody, Nároží, Nedbalova od křižovatky s ulicí El. Krásnohorské ke křižovatce s ulicí Riegrova, Nerudova, Plavební, Pohraniční, Průběžná, Průchod, Radniční, pravá strana ulice Riegrova od křižovatky s ulicí Anenská ke křižovatce s ulicí El. Krásnohorské a celá ulice Riegrova od křižovatky s ulicí El. Krásnohorské k domu č. p./č. o. 456/54, Řetězová, Sládkova, Smetanovo nábřeží, Stavební, Tyršova, U Plovárny, Újezd, Zámecká, Zámecké nám., Zámek, 2. polské armády, 17. listopadu a 28. října;

b) školský obvod **Mateřské školy Děčín II, Liliová 277/1, příspěvková organizace**, tvoří:

1. část města Děčín XXVIII – Folknáře,
2. díly částí města Děčín I – Děčín a Děčín II - Nové Město vymezené ulicemi nebo jejich částmi: B. Martinů, Benešovská, Brožíkova, Dvořákova, El. Krásnohorské od křižovatky s ulicí Riegrova ke křižovatce s ulicí Tylova, Folknářská, Förstrova, Hluboká, Hřbitovní, Jedličkova, pravá strana ulice Kamenická od křižovatky s ulicí Horská ke křižovatce s ulicí Lipová a dále celá ulice Kamenická od křižovatky s ulicí Lipová směrem k obci Ludvíkovice, Kotlářská, Krajová, Liberecká, Liliová, Lipová, Lužická, Nedbalova od křižovatky s ulicí Riegrova ke křižovatce s ulicí Vrchlického, Příkrá, Purkyňova, levá strana ulice Riegrova od křižovatky s ulicí

Anenská ke křižovatce s ulicí El. Krásnohorské a celá ulice Riegrova od domu č. p./č. o. 433/47 ke křižovatce s ulicí Hluboká, Stoliční, Sukova, Škroupova, Tylova, U Dvora, U Nemocnice, U Střelnice, V Sadech, Vokolkova, Vrchlického, Wolkerova a Záhořova;

c) školský obvod **Základní školy a Mateřské školy Děčín III, Březová 369/25, příspěvková organizace**, tvoří:

1. část města Děčín XXXIV – Chlum,
2. díly částí města Děčín I - Děčín a Děčín III - Staré Město vymezené ulicemi nebo jejich částmi: Březová od křižovatky s ulicí Litoměřická ke křižovatce s ulicí Lesní, Hradecká, Chlumská, Jezdecká, Kladenská, Kubelíkova, Lesní, Liščí, Litoměřická, Mostní, Náměstí 5. května, Oblouková, Ploučnická, Pod Chlumem, Polabí, Provaznická, Přemyslova, Příčná, Rakovnická, Roudnická, Růžová, Rytířská, Staroměstské nábřeží, Tmavá, U Kapličky, U Přívozu, U Starého mostu, U Školky, Úzká, Ve Vilách, Zelená a Žerotínova;

d) školský obvod **Základní školy a Mateřské školy Děčín IV, Máchovo nám., příspěvková organizace**, tvoří:

1. části města Děčín XI - Horní Žleb, Děčín XIV - Dolní Žleb a Děčín XV - Prostřední Žleb,
2. díl části města Děčín IV - Podmokly vymezený ulicemi nebo jejich částmi: Bělská od křižovatky s ulicí Červený Vrch k domu č. p./č. o. 287/41, Červený vrch, Čsl. mládeže od křižovatky s ulicí Labské nábřeží ke křižovatce s ulicí Prokopa Holého, Divišova, E. Destinové, Husovo nám., Chelčického, Jeronýmova, Jungmannova, Ke Studánce, Labské nábřeží, Máchovo nám., Mezní, Mírové nám., Na Skřivance, Na Valech, Na Úpatí, Na Vinici, Prokopa Holého, Pivovarská, Puchmayerova, Raisova, Resslova, Revoluční nám., Ruská od křižovatky s ulicí Teplická ke křižovatce s ulicí Podmokelská, Teplická od křižovatky s ulicí Čsl. mládeže ke křižovatce s ulicí Na Výšinách, Thomayerova, Tržní, Zbrojnická od křižovatky s ulicí Teplická ke křižovatce s ulicí Prokopa Holého a Žižkova,
3. díly částí města Děčín XXV – Chmelnice a Děčín XII – Vilsnice vymezené ulicemi nebo jejich částmi: Bohyňská, Chmelnická, Kališní, Lomená, Pustá, Strmá, Vilsnická od křižovatky s ulicí Chmelnická k obci Malšovice, Višňová a Vřesová;

e) školský obvod **Mateřské školy Děčín VI, Klostermannova 1474/11, příspěvková organizace**, tvoří:

1. části města Děčín XXII - Václavov, Děčín XXIII - Popovice, Děčín XXIV - Krásný Studenec,
2. díl části města Děčín IV – Podmokly vymezený ulicemi nebo jejich částmi: Bezručova, Čs. legií, Čsl. mládeže od křižovatky s ulicí Prokopa Holého ke křižovatce s ulicí Podmokelská, Hankova, Palackého, Plzeňská, Podmokelská, Poštovní, Příbramská, Uhelná, Uhlířská, Ruská od křižovatky s ulicí Podmokelská ke křižovatce s ulicí Příbramská a Zbrojnická od křižovatky s ulicí Prokopa Holého do č. p./č. o. 1848/18a,
3. díl části města Děčín VI - Letná vymezený ulicemi nebo jejich částmi: Albánská, Budapešťská, Bukurešťská, Bulharská, Česká, Dělnická od křižovatky s ulicí Hankova ke křižovatce s ulicí Husitská, Fibichova, Husitská, Hraniční, Chrástecká, J. z Poděbrad, Janská, Jiráskova, Klostermannova, Lovosická od křižovatky s ulicí J. z Poděbrad k č. p. 30, M. Majerové, Mánesova, Moskevská, Na Kopečku, Na Sjezdu, Na Stráni, Na Svahu, Na Vrchu, Pardubická, Poděbradská, Polská, Popovická, Ptačí, Slovanská, Slezská, Sofijská, Ruská od křižovatky s ulicí Příbramská ke křižovatce s ulicí Hankova, Řecká, U Kaple, U Ovčince, U Pramene, U Rybníka, U Vleku, Úprkova, V Kopci, V Zahradách, Václavovská, Varšavská, Štursova, Thunská, Třebovská;

- f) školský obvod **Základní školy a Mateřské školy Děčín VI, Školní 1544/5, příspěvková organizace**, tvoří:
1. části města Děčín V – Rozbělesy a Děčín VII - Chrochvice,
 2. díl části města Děčín IV – Podmokly vymezený adresou Mírové nám. 1175/5,
 3. díl části města Děčín VI - Letná vymezený ulicemi nebo jejich částmi: Bílinská, Cihelná, Dělnická od křižovatky s ulicí Husitská ke křižovatce s ulicí Ústecká, Chrochvická, Kladská, Kozinova, Krásnostudenecká, Krátká, Lidická, Lounská, Lovecká, Lovosická od křižovatky s ulicí J. z Poděbrad ke křižovatce s ulicí Sadová, Na Pasece, Nedokončená, Novoměstská, Osadní, Rokycanova, Sadová, Severní, Školní, U Tvrze, Weberova, Za Bažantnicí, Závíšova, Žatecká a Želenická,
 4. díly částí města Děčín XII - Vilsnice a Děčín XXV – Chmelnice vymezené ulicemi nebo jejich částmi: Květinová, Nová, Šeříková, Třešňová, Ústecká, Útlá, V Lukách, V Úvozu a Vilsnická od křižovatky s ulicí V Lukách ke křižovatce s ulicí Chmelnická;
- g) školský obvod **Základní školy a Mateřské školy Děčín VIII, Vojanova 178/12, příspěvková organizace**, tvoří:
1. části města Děčín VIII - Dolní Oldřichov, Děčín X - Bělá, Děčín XIX - Čechy, Děčín XVII – Jalůvčí a Děčín XVIII – Maxičky,
 2. díl části města Děčín IV - Podmokly vymezený ulicemi nebo jejich částmi: Arbesova, Bělská od křižovatky s ulicí Pod Nebíčkem ke křižovatce s ulicí Na Výšinách, Červená, Erbenova, Na Pastvině, Na Spádu, Na Výšinách, Pastýřská, Pod Lešem, Pod Nebíčkem, Pod Skalou, Pomezní, Saská od křižovatky s ulicí Teplická ke křižovatce s ulicí Terezínský Mlýn, Slunečná, Sněžnická, Trnková, V Jámě, Vančurova a Zahradní,
 3. díl části města Děčín XVI - Přípeř vymezený ulicí Drážďanská,
 4. díl části města Děčín XXI - Horní Oldřichov vymezený ulicemi: Alešova, Alpská, Berounská, Borová, Hanácká, Harantova, Jelení, Jižní cesta, Mošnova, Obvodová, Oldřichovská, Palečkova, V Trojmezí a Za Humny;
- h) školský obvod **Základní školy a Mateřské školy Děčín IX, Na Pěšině 330, příspěvková organizace**, tvoří:
1. části města Děčín IX – Bynov a Děčín XX - Nová Ves,
 2. díl části města Děčín XXI - Horní Oldřichov vymezený ulicemi: Adamova, Bynovská, Kateřinská, U Studánky, V Aleji a Zátíší;
- i) školský obvod **Základní školy a Mateřské školy Děčín XXVII, Kosmonautů 177, příspěvková organizace**, tvoří:
1. části města Děčín XXVI – Bechlejovice a Děčín XXVII – Březiny,
 2. díl části města Děčín I – Děčín vymezený ulicí: Krokova,
 3. díl části města Děčín III – Staré Město vymezený částí ulice: Březová od křižovatky s ulicí Lesní směrem k Děčínu XXVI – Bechlejovice;
- j) školský obvod **Mateřské školy Děčín XXXII, Májová 372, příspěvková organizace**, tvoří části města Děčín XXIX - Hoštice nad Labem, Děčín XXX - Velká Veleň, Děčín XXXI - Křešice, Děčín XXXII - Boletice nad Labem, Děčín XXXIII - Nebočady a Děčín XXXV - Lesná.
- 2) Nespadá-li adresa na území města výslovně pod žádný v čl. 1 odst. 1 této vyhlášky uvedených školských obvodů, je součástí školského obvodu uvedeného v čl. 1 odst. 1 písm. c) této vyhlášky.

Článek 2

Účinnost

Tato obecně závazná vyhláška nabývá účinnosti dnem jejího vyhlášení.

.....
Mgr. Marie B l a ž k o v á
primátorka

.....
Mgr. Hana C e r m o n o v á
1. náměstkyně primátorky

Vyvěšeno na úřední desce dne: 2017

Sejmuto z úřední desky dne: 2017



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY



MVCRX03DTGQA
prvotní identifikátor

odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
náměstí Hrdinů 1634/3
Praha 4
140 21

Č. j. MV- 31636-2/ODK-2017

Praha 13. března 2017
Přílohy: 1

Magistrát města Děčín
Mgr. Michaela Rašková
oddělení Kontrolní a právní
Mírové náměstí 1175/5
405 38 Děčín IV

Posouzení zákonnosti návrhu obecně závazné vyhlášky

K návrhu obecně závazné vyhlášky statutárního města Děčín č.../2017, kterou se vymezují školské obvody spádových mateřských škol zřízených statutárním městem Děčín, který byl na Ministerstvo vnitra doručen dne 7. března 2017, uvádíme, že předmětný návrh obecně závazné vyhlášky **nebyl shledán v rozporu se zákonem**. V případě, že máte zájem o bližší informace, zasíláme Vám v příloze též příslušný právní rozbor.

Při zpracování dalších obecně závazných vyhlášek a jejich návrhů lze využít metodické pomoci zaměstnanců územního pracoviště v Ústí nad Labem, Mírové náměstí 36, 400 01 Ústí nad Labem, kontaktní osoba: Mgr. Martin Pech, tel.: 974 420 710, e-mail: dozorul@mvcv.cz.

Ing. Marie Kostruhová
ředitelka odboru

Vyřizuje: Ing. Mgr. Ivana Vršovská
tel. č.: 974 816 414
e-mail: odbordk@mvcv.cz



odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
oddělení dozoru Ústí nad Labem

Právní rozbor návrhu obecně závazné vyhlášky

Statutární město: Děčín (dále jen „město“)

Návrh obecně závazné vyhlášky č. x/2017, kterou se vymezují školské obvody spádových mateřských škol zřízených statutárním městem Děčín (dále jen „OZV“)

Datum vydání:	xx. xx. 2017 (plán)
Vyvěšeno na úřední desce:	xx. xx. 2017 (plán)
Sejmuto z úřední desky:	xx. xx. 2017 (plán)
Datum účinnosti:	dnem vyhlášení

Na základě zmocnění:

Z úvodní věty OZV Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra České republiky (dále jen „ODK“) zjistil, že má být vydána na základě ustanovení § 178 odst. 2 písm. b) a § 179 odst. 3 zákona č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „školský zákon“), a v souladu s § 10 písm. d) a § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“).

Posouzení OZV:

Při posuzování OZV byl použit **ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky** (dále jen „Ústava“), usnesení předsednictva České národní rady č. **2/1993 Sb.**, o vyhlášení Listiny základních práv a svobod jako součásti ústavního pořádku České republiky (dále jen „Listina“), **zákon o obcích a školský zákon**. Současně byly respektovány **nálezy Ústavního soudu České republiky** – zejména sp. zn. Pl. ÚS **24/06** a Pl. ÚS **57/05**. Dále bylo postupováno dle **stanovisek ODK č. 1/2007** podmínky platnosti a účinnosti obecně závazné vyhlášky, **č. 22/2008** postup Ministerstva vnitra při hodnocení souladu obecně závazných vyhlášek obcí se zákonem. Dále byl při posuzování OZV využit **metodický materiál ODK č. 1** k vydání obecně závazné vyhlášky obce o vymezení školských obvodů a **metodické doporučení ODK k činnosti územních samosprávných celků č. 1** – „Proces tvorby a vydávání obecně závazných vyhlášek obcí – obecná část“. Bylo využito i **stanovisko Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy** „K vymezení školských obvodů spádové školy a společných školských obvodů“ publikované v Právních výkladech č. 1/2005 dne 31. 5. 2005 (dále jen „stanovisko Ministerstva školství“), jakožto ústředního orgánu správy ve věci školského zákona.

K obsahu OZV:

ODK nejdříve zkoumal, zda má být OZV přijata a vydána v mezích Ústavou stanovené kompetence a zda bude přijata ústavně předepsaným způsobem (tedy, zda OZV samotná



má být vydána oprávněným orgánem a zda proces jejího vydávání nebude poznamenán závažnou formální vadou). OZV má být vydána na zasedání Zastupitelstva města někdy v roce 2017. Konkrétnější údaje o datu chystaného vyvěšení OZV na úřední desce Magistrátu města, jakož i datu sejmutí z této úřední desky, kromě roku 2017, OZV neobsahuje. Účinnost je nastavena dnem vyhlášení. Z tohoto důvodu nemůže být posouzeno, zda dojde k splnění podmínky platnosti OZV vyvěšením na dobu 15 dnů po jejím vydání na úřední desce Magistrátu města. Je však jisté, že nedojde vzhledem k nastavené účinnosti k zavedení pravé zpětné účinnosti (retroaktivity). Lze zároveň důvodně předpokládat, že město takové vyvěšení na úřední desce provede, tedy že procedurální požadavky při schvalování OZV budou splněny, tedy že OZV bude přijata a vydána zákonným postupem a v rámci pravomoci svěřené městu Ústavou.

ODK se rovněž zaměřil na zkoumání, zda město při vydání OZV nebude jednat za hranicí pravomoci (ultra vires), tj. mimo věcnou působnost zákonem mu vymezenou (srov. nálezy Pl. ÚS 63/04 nebo Pl. ÚS 1/05) nebo nezneužije zákonem svěřené působnosti (tj. na případné zjevné zneužití výkonu samostatné působnosti, resp. právem aprobovaného účelu či opomíjení relevantních úvah nebo věnování se nerelevantním úvahám při přijímání rozhodnutí). Dle ustanovení čl. 104 odst. 3 Ústavy jsou obce, resp. jejich zastupitelstva nadány pravomocí vydávat obecně závazné vyhlášky v mezích své působnosti. Na tuto činnost je třeba pohlížet jako na originární normotvorbu. Podle ustanovení § 84 odst. 2 písm. h) zákona o obcích je zastupitelstvu obce vyhrazeno vydávat obecně závaznou vyhlášku obce v rámci samostatné působnosti obce. Dle ustanovení § 35 odst. 1 zákona o obcích do samostatné působnosti obce patří záležitosti, které jsou v zájmu obce a občanů obce, pokud nejsou zákonem svěřeny krajům nebo pokud nejde o přenesenou působnost orgánů obce nebo o působnost, která je zvláštním zákonem svěřena správním úřadům jako výkon státní správy, a dále záležitosti, které do samostatné působnosti obce svěří zákon. Ukládat obecně závaznou vyhláškou občanům jednostrannými příkazy a zákazy povinnosti smí obec jen na základě a v mezích zákona, neboť je vázána čl. 2 odst. 3 Ústavy a čl. 2 odst. 2 Listiny. Podle ustanovení § 35 odst. 3 písm. a) zákona o obcích se obec při výkonu samostatné působnosti (obecně definované ustanovením § 35 odst. 1 zákona o obcích) řídí při vydávání obecně závazné vyhlášky zákonem. Tomuto zákonnému příkazu odpovídá vymezení věcných oblastí, v nichž je obec oprávněna originárně tvořit právo. Zákon o obcích stanoví, v jaké věcně vymezené oblasti může obec ukládat povinnosti obecně závaznou vyhláškou vydanou v samostatné působnosti. Mimo jiné se jedná o případ, kdy je k tomu obec zmocněna zvláštním zákonem (§ 10 písm. d) zákona o obcích). V daném případě je takovým zvláštním zákonem školský zákon, dle jehož ustanovení:

- § 178 odst. 2 písm. b) se vymezují školské obvody spádové školy tak, že je-li v obci více základních škol zřizovaných obcí, stanoví obec školské obvody obecně závaznou vyhláškou;
- § 179 odst. 3 (ve znění od 1. 1. 2017) se na vymezení školského obvodu spádové mateřské školy a pravidla zajištění podmínek předškolního vzdělávání dětí uvedených v odstavci 2 použije § 178 odst. 2 až 4 obdobně.

Článek 1 - „Stanovení školských obvodů mateřských škol zřízených statutárním městem Děčín“



Na základě ustanovení § 178 odst. 2 písm. b) a § 179 odst. 3 školského zákona přistoupilo město k určení školských obvodů spádových mateřských škol. Ustanovení vymezuje deset školských obvodů deseti spádových mateřských škol. Náhledem do rejstříku škol a školských zařízení bylo zjištěno, že město zřídilo právě těchto deset mateřských škol, tedy naplňuje u všech mateřských škol v souladu se zákonným zmocněním rozsah tohoto zákonného zmocnění k vydání obecně závazné vyhlášky (tj. stanoví k nim školský obvod). Ke každému ze všech stanovených školských obvodů se přiřazuje konkrétně určená (spádová) mateřská škola. Mateřské školy, jimž přináležejí stanovené školské obvody, jsou v textu OZV konkretizovány svým oficiálním názvem dle rejstříku škol a školských zařízení. Územní rozsah školských obvodů spádových mateřských škol zřízených městem je v OZV vymezen konkrétně uvedením části města, názvů ulic a náměstí, resp. částí ulic a náměstí (s konkrétními popisem rozdělení dané ulice). Školské obvody jsou z tohoto pohledu vymezeny dostatečně přesně a určitě. ODK v rámci abstraktní kontroly zákonnosti neposuzoval územní rozsah jednotlivých obvodů (např. jejich velikost) nebo úplnost pokrytí celého města všemi obvody (resp. vymezením ulic v rámci města, např. otázka adres nezařazených pod konkrétními ulicemi atd.), ani případné překrývání území obvodů. U překrývání obvodů podle výše uvedeného stanoviska Ministerstva školství (které je možné analogicky použít i pro vymezení školských obvodů spádových mateřských škol), které je příslušným orgánem státní správy pro výklad školského zákona, není vyloučeno, že mohou nastat situace, kdy je nutné, aby se školské obvody dvou nebo více základních škol co do území překrývaly. Potom bude vhodné zajistit, aby se „působnost“ těchto škol na území, kde se školské obvody územně překrývají, odlišila a vyloučily se případy, kdy by určití žáci na tomto území měli dvě (či více) spádové školy. Samotné překrývání školských obvodů, a tedy příslušnost žáka do školského obvodu dvou nebo i více škol, sice není přímo v rozporu se školským zákonem, v praxi by tím však mohly být způsobeny obtíže. Je totiž nutné mít na paměti, že žák má nárok na přednostní přijetí k plnění povinné školní docházky do základní školy, v jejímž školském obvodu má místo trvalého pobytu, a ředitel spádové školy je povinen přednostně přijímat žáky s místem trvalého pobytu ve školském obvodu této školy až do výše povoleného počtu žáků uvedené ve školském rejstříku (§ 36 odst. 7 zákona školského zákona). Tyto závěry je možné vztáhnout i na úpravu povinného předškolního vzdělávání a právo přednostního přijetí dle § 34 odst. 3 školského zákona (účinné však až od 1. 9. 2017). ODK ještě dodává, že školský zákon pamatuje i na případy, kdy území obce nebo jeho část nespadá pod školský obvod ani společný školský obvod a je ohroženo plnění povinné školní docházky dítěte (§ 178 odst. 3 ve spojení s § 179 odst. 3 školského zákona). Takovému případnému opomenutí lze předejít zpravidla tak, že jeden či více z uvedených školských obvodů je určen jako obvod i pro ostatní v OZV neuvedené adresy ve městě (při určení více „sběrných obvodů“ je vhodné využít např. územního členění obce na místní části apod., aby nedocházelo k jejich překrývání), což tato OZV skutečně činí. Pokud totiž není nějaká adresa na území města výslovně uvedena, stává se dle **odst. 2** součástí školského obvodu uvedeného v odst. 1 písm. c) tohoto článku OZV. Tento školský obvod tak slouží též jako „sběrný“ pro všechny v OZV neuvedené adresy. Z OZV je tak na první pohled zjevné, že i výslovně v OZV neuvedená místa spadají do jednoho ze školských obvodů (je tedy pokryto celé území města). Stát garantuje právo dětí na předškolní vzdělání. Zavedením institutu spádové školy se tak mělo garantovat každému dítěti místo ve spádové škole, a tedy přístup k předškolnímu vzdělávání. K prolomení tohoto práva může dojít pouze v případě překročení nejvyššího počtu žáků uvedeného ve školském rejstříku. Stát předpokládá, že když obce už ke stanovení spádových obvodů přistoupí, že tak učiní rozumně s ohledem



na garanci tohoto přednostního přijetí promítnutého v § 34 odst. 3 školského zákona (přestože tato garance je zakotvena v zákoně až s účinností od 1. 9. 2017).

Chystaná právní úprava nebyla shledána v rozporu se zákonem.

Článek 2 – „Účinnost“

Účinnost OZV se stanoví z důvodu naléhavého obecného zájmu dnem vyhlášení. Jedná se o účinnost s kratší, než standardní legisvakační lhůtou (patnáctým dnem po dni vyhlášení), kterou předpokládá samotný § 12 odst. 2 zákona o obcích v první řadě (v případech, kdy obecně závazná vyhláška sama neurčí svou účinnost). Jedná se tak o účinnost z důvodu naléhavého obecného zájmu s kratší legisvakanční lhůtou. Naléhavý obecný zájem ODK neposuzoval. Město by však mělo být připraveno naléhavý obecný zájem obhájit a zdůvodnit. Způsob nastavení účinnosti dnem vyhlášení zajišťuje, že nezáleží na tom, kdy bude vydaná OZV skutečně vyvěšena, neboť nikdy nemůže při takto nastavené účinnosti dojít ke zpětné účinnosti (před dnem vyhlášení OZV). V případě nastavení takové účinnosti je však nutné si ohlídat, že po vydání na Zastupitelstvu města bude také neprodleně OZV vyhlášena (pokud je tu takový naléhavý obecný zájem, aby začala být účinná dnem vyhlášení).

Chystaná právní úprava nebyla shledána v rozporu se zákonem.

Závěr: Při posouzení nebyl shledán rozpor OZV se zákonem.

Schválil: Ing. Bc. Miroslav Veselý
vedoucí oddělení dozoru

V Praze 10. března 2017
Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra