

MATERIÁL DO JEDNÁNÍ ZM

Konané dne: 30. 6. 2022

ZM 22 07 04 13

Název:

Zápis z 24. zasedání kontrolního výboru zastupitelstva města ze dne 21.06.2022

Mimořádný materiál:

Návrh usnesení:

Zastupitelstvo města

bere na vědomí

zápis z 24. zasedání kontrolního výboru zastupitelstva města ze dne 21.06.2022

Stanovisko RM:

Cena:	0,00
Návrh postupu:	KV ZM doporučuje vzít na vědomí

Důvodová zpráva:

Viz příloha - zápis z 24. zasedání kontrolního výboru zastupitelstva města ze dne 21.06.2022

Vyjádření:

Příloha: Zapis_KV_ZM_24_2022.pdf

Komentář:

Příloha: zapis_z_kontroly_anonym.pdf

Komentář:

Příloha: Prezencni_listina_KV_ZM_2224_anonym.pdf

Komentář:

Schvalovací cesta:

Zpracoval:	Alena Smutná	28.6.2022 10:42 podepsáno	
Předkladatel:	Ing. Jiří Anděl CSc.	29.6.2022 08:56 podepsáno	

ZÁPIS

z 24. zasedání Kontrolního výboru Zastupitelstva města Děčín konaného dne 21.06.2022 v zasedací místnosti tajemníka, Mírové nám. 1175/5, Děčín IV

Přítomni:

- **Mgr. Jan Šmíd** – předseda
- **Ing. Jiří Chára**
- **Ing. Karel Kopecký**
- **Mgr. Miroslav Samler**
- **Mgr. Arnošt Špaček**
- **Daniel Valko**

- **Blanka Řešátková** – zapisovatelka

Omluven:

- **Jan Pešek**

Navržený program zasedání kontrolního výboru:

1. Zahájení
2. Schválení programu
3. Závěr kontroly postupu RM při zadávání výběrového řízení (Fotovoltaika)
4. Zahájení kontroly internetového připojení příspěvkových organizací - usnesení ZM 22 06 03 12 z 26.5.2022
5. Kontrola usnesení ZM - zahájení
6. Různé

K bodu č. 4 byli přizváni Ing. Petr Hodboď, vedoucí odboru OSIT, a p. Jan Novák, oddělení informačních technologií

Bod č. 1 programu – Zahájení

Předseda kontrolního výboru, Mgr. Jan Šmíd, přivítal přítomné a zahájil zasedání v 17:30 hodin. Počtem přítomných členů byl kontrolní výbor usnášeníschopný. Informoval, že z důvodu pořízení zápisu se z jednání kontrolního výboru bude pořizovat zvukový záznam

Bod č. 2 programu – Schválení programu

Předseda kontrolního výboru, Mgr. Jan Šmíd, seznámil přítomné členy s navrženým programem. Navržený program byl jednomyslně schválen (6-0-0).

Bod č. 3 programu – Kontrola - závěr - Kontrola postupu RM při zadávání výběrového řízení (Fotovoltaika) - členové KV Chára a Valko

p. Valko informoval, že oslovili několik právníků s dotazem, zda zadání přímé zakázky je ospravedlněné, zda odůvodnění je dostačující. Bylo jim odpovězeno, že je to v regulích tak, jak by to mělo být. Pokud by nějaká osoba ten názor stále rozporovala, byla by možnost oslovit Úřad pro ochranu hospodářské soutěže. Domnívá se, že je to bezpředmětné, že směrnice byla využita, odůvodnění také nechybělo.

Ing. Chára souhlasil s tímto vyjádřením, prošli několikabodové odůvodnění předložené na radě města, kde bylo řečeno, že by hrozilo prodloužení, že dotace je průběžná a došli k závěru, že to časově navazovalo, aby se realizace stihla. Otázka je, zda se dalo nebo nedalo začít dříve. Dle prezentovaných odpovědí obdržel informace, že to je v souladu se směrnicí, je to odůvodněné.

Ing. Kopecký požádal o vysvětlení, protože bylo napadáno, že zakázka byla zadána napřímo, ale kontrolní skupina sdělila, že byly osloveny 3 firmy

Ing. Chára vysvětlil, že byla použita výjimka, že to bylo rychlejší, než ukládá směrnice. Bylo osloveno 6 firem, nabídku předložily 3 nebo 4 firmy, a z předložených nabídek byla vybrána podle kritérií ta nejlepší, a zároveň byla nejlevnější. Navíc k tomu byla jmenována radou města pracovní skupina, která to radě města doporučila ke schválení. Dále se této věci věnoval finanční výbor, který k tomu přijal usnesení a také bez výhrad podpořil realizaci akce.

Mgr. Šmíd konstatoval, že akce byla kontrolována z několika úhlů (pracovní skupina, finanční výbor a rada města).

Ing. Chára doplnil, že je klíčové, že se jednalo o zadání studie, že realizace bude probíhat přesně podle směrnice.

p. Valko sdělil, že kontrolní výbor může kontrolovat zákonnost, finanční výbor hloubku.

Závěr kontroly

Kontrolní skupina ve složení Daniel Valko a Ing. Jiří Chára podrobně prověřila všechny okolnosti, které vedly radu města dne 8.3.2022 k přijetí usnesení RM 22 05 37 35, a tedy k uplatnění výjimky ze směrnice č. 5-8, k pořizování služeb, materiálu a majetku města, dle čl. 8, bodu 1), písm. e).

Podle jejího názoru nedošlo v daném případě k porušení zákona a výjimka ze směrnice č. 5-8, k pořizování služeb, materiálu a majetku města, dle čl. 8, bodu 1), písm. e), byla dostatečně odůvodnitelná.

Pokud by pan zastupitel Ing. Martin Weiss nesouhlasil se závěrem šetření kontrolní skupiny kontrolního výboru zastupitelstva města, doporučuje se, aby se v dané věci obrátil na ÚOHS, případně dal v tomto smyslu doporučení zastupitelstvu města.

Hlasování o souhlasu se zápisem z provedené kontroly pracovní skupiny (6-0-0).

Bod č. 4 programu – Kontrola - zahájení - internetové připojení příspěvkových organizací - usnesení ZM 22 06 03 12 z 26.5.2022

Mgr. Šmíd uvedl a zahájil kontrolu internetového připojení příspěvkových organizací. Sdělil, že si již některé materiály vyžádal a přítomné členy kontrolního výboru s nimi seznámil. Členové kontrolního výboru diskutovali problematiku internetového připojení příspěvkových organizací a poté k diskusi přizvali Ing. Petra Hodbodě, vedoucího odboru OSIT, a p. Jana Nováka, z oddělení informačních technologií, kteří členům kontrolního výboru odpovídali na jejich otázky a danou problematiku přiblížili. Problematika bude podrobněji řešena v zápisu z kontroly.

Pracovní skupinu tvoří: Mgr. Miroslav Samler, Mgr. Jan Šmíd, Mgr. Arnošt Špaček a Ing. Karel Kopecký.

Bod č. 5 programu – Kontrola usnesení ZM - zahájení

Mgr. Šmíd informoval, že se na něj a na finanční výbor obrátil člen rady města, aby bylo prověřeno, zda je plněno usnesení zastupitelstva města č. ZM 22 02 04 20.

Bod č. 6 programu – Různé

K bodu č. 6 Různé nebyly vzneseny žádné náměty

Po vyčerpání všech bodů programu předseda Mgr. Jan Šmíd zasedání ukončil v 19:15 hodin.

Mgr. Jan Šmíd v. r.
předseda KV ZM

Zapsala: Blanka Řešátková

Zápis z provedené kontroly

„FOTOVOLTAIKA“

Podnět pana zastupitele Ing. Martina Weisse

Kontrola postupu rady města při schválení:

1. záměru přípravy výstavby fotovoltaické elektrárny na objektech statutárního města Děčín,
2. výjimky ze směrnice č. 5-8, k pořizování služeb, materiálu a majetku města, dle čl. 8, bodu 1), písm. e),
3. uzavření smlouvy o dílo ve výši 1.290.000,- Kč bez DPH s firmou YOUNG4ENERGY s.r.o., Korunní 595/76, 709 00 Ostrava, IČO: 04083351 na vypracování technicko-ekonomické studie na vybraných objektech statutárního města Děčín, vč. podání žádosti o připojení výroby k distribuční soustavě.

RM 22 05 37 35

Ze dne 8.3.2022

Zadání:

Na 23. zasedání Kontrolního výboru Zastupitelstva města Děčín konaného dne 02.05.2022 v zasedací místnosti tajemníka, Mírové nám. 1175/5, Děčín IV, byl projednán také bod č. 4 programu – Podnět pana zastupitele Weisse.

Materiály k podnětu pana zastupitele Weisse členové kontrolního výboru obdrželi na stůl. Jednalo se o dotaz, který Ing. Martin Weiss vnesl na březnovém zasedání zastupitelstva města, kdy mu ve lhůtě bylo magistrátem odpovězeno. Vzhledem k tomu, že se jedná o kontrolu postupu magistrátu, zmocnění v tomto případě kontrolní výbor od zastupitelstva města nepotřebuje. Jedná se o podnět zastupitele Ing. Weisse kontrolnímu výboru o přešetření postupu rady města při zadávání veřejných zakázek.

Předseda kontrolního výboru, Mgr. Jan Šmíd, nechal hlasovat o zahájení kontroly postupu rady města, zda při výběrovém řízení nedošlo k porušení Směrnice 5 – 8.

(6-0-0)

Bylo určeno, že pracovní skupina bude pracovat ve složení: p. Valko, Ing. Chára.

Předmětem kontroly bylo usnesení RM 22 05 37 35 ze dne 8.3.2022. Rada města po projednání předloženého materiálu schválila:

1. záměru přípravy výstavby fotovoltaické elektrárny na objektech statutárního města Děčín,
2. výjimky ze směrnice č. 5-8, k pořizování služeb, materiálu a majetku města, dle čl. 8, bodu 1), písm. e),
3. uzavření smlouvy o dílo ve výši 1.290.000,- Kč bez DPH s firmou YOUNG4ENERGY s.r.o., Korunní 595/76, 709 00 Ostrava, IČO: 04083351 na vypracování technicko-ekonomické studie na vybraných objektech statutárního města Děčín, vč. podání žádosti o připojení výroby k distribuční soustavě.

Podnět ke kontrole podal pan zastupitel Ing. Martin Weiss prostřednictvím e-mailové zprávy předsedovi KV ZM Mgr. Janu Šmídovi dne 1.4.2022.

Prvním krokem bylo oslovení pana zastupitele Weisse, zda na podnětu trvá i přes zaslání odpovědi na zaznamenané dotazy a náměty z řad zastupitelů města. Ing. Weiss na přešetření trval.

Kontrolou bylo zjištěno:

Rada města usnesením č. RM 22 05 37 35 ze dne 8.3.2022 schválila:

1. záměru přípravy výstavby fotovoltaické elektrárny na objektech statutárního města Děčín,
2. výjimky ze směrnice č. 5-8, k pořizování služeb, materiálu a majetku města, dle čl. 8, bodu 1), písm. e),
3. uzavření smlouvy o dílo ve výši 1.290.000,- Kč bez DPH s firmou YOUNG4ENERGY s.r.o., Korunní 595/76, 709 00 Ostrava, IČO: 04083351 na vypracování technicko-ekonomické studie na vybraných objektech statutárního města Děčín, vč. podání žádosti o připojení výroby k distribuční soustavě.

V obsáhlé důvodové zprávě pro obhajobu uplatnění výjimky ze směrnice č. 5-8, k pořizování služeb, materiálu a majetku města, dle čl. 8, bodu 1), písm. e), se uvádí zejména tyto důvody:

- Předpoklad vypsání dotace již v srpnu 2022
- Dotace bude průběžná (kdo podá žádost dříve, dostane dotaci)
- Zájem o dotaci z měst a obcí bude obrovský
- Dodavatelských firem není mnoho (nezbydou)
- Zpracování podkladů trvá 3-4 měsíce

Také bylo přiloženo stanovisko finančního výboru, který přípravu projektů FVE na objektech města projednal na svém lednovém zasedání:

Pan Strnad jim přednesl prezentaci (připravenou ve spolupráci s energetikem města panem Štroblem), kde členy FV ZM informoval o návrhu zařazení bodu nastartování přípravy projektů FVE do RM 08. 03. 2022 - zadání Studie technologického řešení k vybudování FVE na střeších městských objektů.

Z předložené prezentace vyplynulo zejména:

- k realizaci bylo vybráno 16 objektů, které mají vhodné a již opravené střechy,
- předpoklad vypsání dotace v 08/2022, dotace by měla činit min. 35 %,
- k podání žádosti nutná Studie proveditelnosti a Smlouva o připojení k distribuční soustavě,
- velký zájem měst a obcí o zpracování podkladů, realizačních firem nedostatek,
- možnost zapojení do komunitní energetiky po legislativní změně.

Finanční výbor ZM přijal poté jednohlasně usnesení č. 3/1/2022: FV ZM podporuje realizaci akcí s podporou státní dotace, které povedou ke snížení energetické náročnosti, včetně takových instalací FVE na střeších městských objektů, u kterých budou stanoveným způsobem prokázány potřebné technicko - ekonomické parametry.

V odpovědi na dotazy vznesené panem zastupitelem Ing. Martinem Weissem bylo MM Děčín odpovězeno takto:

Dotační program poprvé pro města (předchozí dotační programy pouze pro firmy a občany) bude vypsán pravděpodobně v srpnu tohoto roku. Reálně hrozí, že při velkém zájmu měst a obcí nebude na realizaci pro všechny žadatele dostatek peněz v tomto dotačním programu. Dotace bude zřejmě průběžná, což znamená, že města nebo obce, které podají žádosti první a v požadované kvalitě, tak

dotaci v předpokládané výši 35 % dostanou - na ostatní se zřejmě nedostane anebo až v další fázi, což jsou měsíce zdržení znamenající pro město Děčín další vysoké náklady na elektrickou energii. Dalším faktorem, který je reálný a děje se, že zájem měst a obcí je tak velký, že kapacita firem, které takto složité projekty umí vypracovat pro získání dotace, je na trhu omezená, a proto bylo nutno jednat velmi rychle.

Pro podání žádosti je potřeba mít zpracovanou studii proveditelnosti pro všechny vybrané objekty a vyřízené žádosti u ČEZ Distribuce, a.s. o budoucím připojení výroby k distribuční soustavě. Pracovní skupina (s posvěcením finančního výboru) se rozhodla, že tuto možnost využije (první dotace pro města), jelikož v roce 2023 lze očekávat skokový nárůst ceny elektrické energie, která se bude v letošním roce pro město a PO na Českomoravské komoditní burze Kladno soutěžit. Bylo vybráno 16 příspěvkových organizací – cca 40 budov. Na některých místech se jedná o velmi složité projekty, kde budou objekty propojené (např. Zimní stadion, Aquapark, ZŠ Březová nebo ŠJ Sládkova, Armex Sportcentrum, budova B1 magistrátu atd.), ukládat přebytky do akumulátorů, přečerpávat mezi budovami, prodej zpět do sítě atd.

S ohledem na velmi vysokou složitost celého řešení všech budov byly osloveny analytické firmy (jen pro zpracování studie proveditelnosti, podání žádosti u ČEZ Distribuce, a.s. a podání žádosti pro dotace), které mají bohaté zkušenosti s takto složitými projekty, a i reference s takovými velkými projekty.

Bylo osloveno několik společností (ČEZ ESCO, a.s., PKV BUILD s.ro., YOUNG4ENERGY s.r.o., Pražská energetika, a.s., Elmont-invest, s.r.o.). Společnost TERMO Děčín, a.s. nebyla oslovena, jelikož primární služby, které nabízí jsou dodávka tepelné a elektrické energie. Oslovené firmy dodaly své cenové nabídky, které byly porovnatelné a s ohledem na výše uvedená fakta byla vybrána pracovní skupinou jedna firma, která zajistí (zpracování studie proveditelnosti, podání žádosti u ČEZ Distribuce, a.s. a podání žádosti pro dotace) v ČR.

Pracovní skupina proto doporučila radě města, aby s ohledem na výše uvedená fakta a s přihlédnutím k tomu, že pokud by město mělo podklady pro získání dotace soutěžit, reálně hrozí velké nebezpečí, že tuto dotaci nezíská nebo s velmi velkým zpožděním, což by mělo vliv na budoucí rozpočet tohoto města. Proto doporučila v tomto případě použít institut výjimky z obecného postupu a zadat vybrané firmě vypracování podkladu napřímo.

Po dodání všech podkladů pro získání dotace, podání žádosti o dotaci, pokud město dotaci získá – nastane fáze II, která je primárně o realizaci vybraných objektů, a to dodávkou FVE na které bude vyhlášeno velké transparentní výběrové řízení. S ohledem na situaci na trhu s fotovoltaikou a dodavatelskými kapacitami panelů dokonce pracovní skupina doporučuje výběrové řízení zahájit paralelně již teď nehledě na získání dotace s tím, že je velmi nutné mít předjednané a rezervované kapacity panelů na případnou realizaci (jak z dotace nebo z vlastních zdrojů).

Členové kontrolní skupiny dále nezávisle na sobě oslovili několik právníků s dotazem, zda je uplatnění výjimky v podobných (neupřesněných) případech odůvodnitelné a v souladu s legislativou ČR.

Podle našeho názoru i názorů oslovených právníků nedošlo v daném případě k porušení zákona (výjimka byla dostatečně odůvodnitelná).

V tomto smyslu byl následně informován i pan zastupitel Weiss.

Nad rámec prováděné kontroly, byl ještě osloven pan zastupitel Ing. Jan Palička, který, jak vyplývá ze zápisu z 5. schůze rady města, na které bylo přijato kontrolované usnesení, tvrdil, že má zkušenosti, že dotace jsou ve výši až 75 %.

Na zasláný dotaz:

„KV ZM dostal za úkol prověřit oprávněnost použití institutu výjimky z obecného postupu ve věci záměru výstavby fotovoltaické elektrárny (RM 22 05 37 35). Zdá se, že je vše v souladu s legislativou. Jen nás trochu zarazilo, že jsi dle zápisu z RM uvedl, že máš zkušenosti, že dotace jsou ve výši až 75 % (oproti předpokládané výši 35 %). Můžeš nám k tomu něco napsat podrobněji?

Je to už nad rámec našeho šetření, ale pokud by to mohlo přinést více finančních prostředků pro město, neměli bychom to jen tak přejít.

Děkuji za Tvou odpověď a přeji hezký den!

Jiří Chára“

jsme odpověď bohužel nedostali.

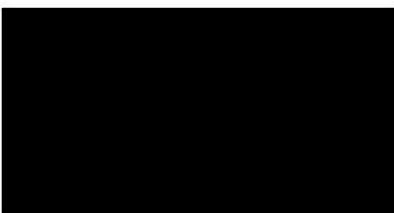
Závěr:

Kontrolní skupina ve složení Daniel Valko a Ing. Jiří Chára podrobně prověřila všechny okolnosti, které vedly radu města dne 8.3.2022 k přijetí usnesení RM 22 05 37 35, a tedy k uplatnění výjimky ze směrnice č. 5-8, k pořizování služeb, materiálu a majetku města, dle čl. 8, bodu 1), písm. e).

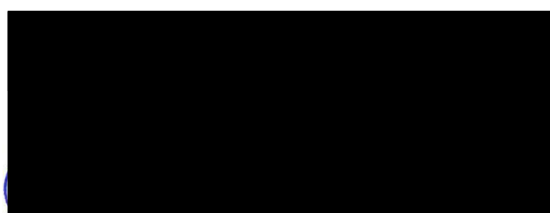
Podle jejího názoru nedošlo v daném případě k porušení zákona a výjimka ze směrnice č. 5-8, k pořizování služeb, materiálu a majetku města, dle čl. 8, bodu 1), písm. e), byla dostatečně odůvodnitelná.

Pokud by pan zastupitel Ing. Martin Weiss nesouhlasil se závěrem šetření kontrolní skupiny KV ZM, doporučujeme, aby se v dané věci obrátil na ÚOHS, případně dal v tomto smyslu doporučení zastupitelstvu města.

V Děčíně dne 20. června 2022



Daniel Valko



Ing. Jiří Chára

Prezenční listina

z 24. zasedání Kontrolního výboru Zastupitelstva města Děčín konaného dne 24.06.2022
v zasedací místnosti tajemníka, Mírové nám. 1175/5, Děčín IV

Mgr. Jan Šmíd

Ing. Jiří Chára

Ing. Karel Kopecký

Jan Pešek

Mgr. Miroslav Samler

Mgr. Arnošt Špaček

Daniel Valko

Hosté:

Ing. Petr Hodboď

p. Jan Novák

Zasedání se konalo v době od 17,30 do 19,15

Všichni členové výboru odpracovali 1 hodín 45 min.

Za správnost: [redacted]

Ze zasedání kontrolního výboru může být pořizován zvukový záznam jako podklad pro vyhotovení zápisu.